平顶山高新技术产业开发区财政局

投资评审服务费项目绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管 理的意见》(中发〔2018〕34 号) 和《中共河南省委河南省 人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(豫发〔2019〕10号)等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，平顶山高新技术产业开发区财政局委托河南知行财通绩效评价咨询有限公司组成评价组对平顶山高新技术产业开发区财政局投资评审服务费项目进行绩效评价，现将有关情况报告如下。

一、项目基本情况

(一)项目实施背景

财政投资评审，是指财政部门依据法律、法规和规章，运用专业技术手段，从工程经济和财政财务管理方面，对政府投资项目资金安排、使用进行审查和评价的财政管理活动。财政投资评审是财政职能的重要组成部分，是财政资金规范、安全、有效使用的基本保证。

财政投资评审作为财政职能的重要组成部分，财政部门通过对财政性资金投资项目进行概、预、结算评审，对财政性资金投资项目资金使用情况，以及其他财政专项资金使用情况进行专项核查及追踪问效，是财政资金规范、安全、有效运行的基本保证。

(二)项目主要实施内容

项目计划2021年度投入资金100万元，对高新区各单位申报的财政投资项目通过聘请第三方机构的方式进行审核，提高财政资金使用效率，降低工程成本。

（三）资金投入和使用情况

2021年财政资金投入：100万元。

资金使用：支付第三方评审机构服务费838125.01元。

二、绩效评价工作开展情况

(一)绩效评价目的、对象和范围

本次评价目的是了解财政资金使用情况和取得的效果，提高财政资源配置效率和使用效益。促使项目主管部门、实施单位根据绩效评价中发现的问题，及时调整和完善工作计划和绩效目标，为后续资金投入、分配和管理提供决策依据。通过决策、过程、成本、产出、效益五部分对项目实施效果进行评价。

(二)绩效评价原则、方法和标准及指标体系

本次绩效评价原则：坚持真实、科学、公正的原则；坚 持综合绩效评价的原则；坚持定量分析与定性分析的原则； 坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则。本次采取比较法、因素分析法、公众评判法相结合的评价方法开展评价工作。采取计划标准、行业标准和历史标准相结合的评价标准开展评价工作，衡量财政支出绩效目标完成程度。

本项目绩效评价指标体系共设置一级指标5个，二级指标11个，三级指标18个，指标权重自上而下按指标层次分步确定权重，决策指标10分、过程指标20分、成本指标20分、产出指标40分、效益指标20分。

(三)绩效评价工作过程

本次绩效评价工作开展以来历经前期准备、指标体系及 方案设计、实地调研、数据整理、评价实施、报告撰写等阶段。在此基础上，按要求形成初步评价报告，并根据相关部门、专家意见进行修改完善，形成最终绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

(一)综合评价情况

整体来看，平顶山高新技术产业开发区财政局投资评审服务费项目立项依据充分、立项程序规范、绩效目标合理、预算执行率高、效益目标实现程度高等。通过对财政性资金投资项目进行概、预、结算评审，对财政性资金投资项目资金使用情况，以及其他财政专项资金使用情况进行专项核查及追踪问效，使资金规范、安全、有效运行得到基本保证。

平顶山高新技术产业开发区财政局财政投资评审服务费项目实施有以下经验及作法值得肯定：

**1.项目实施及时，有效降低工程成本。**

财政投资评审服务费项目在项目实施期内超标完成，工作完成度高，且在实施期内及时完成，对财政投资项目进行评审，核减资金，有效的提升了财政资金的使用效率。

**2.项目完成度高，有效开展财政投资评审工作**

项目计划完成工程咨询服务次数不少于30次，实际完成42次，工作任务超标完成，有效开展评审工作，对后期被评审项目的实施起到至关重要的作用。

但在项目实施过程中还是存在一些不完善的方面。

(二)评价结论

依据项目绩效评价指标体系，评价组对平顶山高新技术产业开发区财政局投资评审服务费项目进行打分，最终得分为 **93.5** 分。参照《关于印发平顶山市市级预算绩效管理办法》等6个办法的通知有关规定，绩效评价结果等级为“ **优** ”。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标 | 项目决策 | 项目过程 | 项目成本 | 项目产出 | 项目效益 | 合计 |
| 赋分 | 10 | 20 | 10 | 40 | 20 | 100 |
| 得分 | 10 | 13.5 | 10 | 40 | 20 | 93.5 |
| 得分率 | 100% | 67.5% | 100% | 100% | 100% | 93.5% |

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况：1.项目立项指标分值2分，得2分。其中立项依据充分得1分，立项程序规范性得1分。2.绩效管理指标分值4分，得4分。其中绩效目标合理性得2分，绩效指标明确性得2分。3.资金投入指标分值4分，得4分，其中预算编制科学性得2分，资金分配合理性得2分。

（二）项目过程情况：1.资金管理指标分值10分，得4.5分。其中资金到位率得2分；预算执行率得2.5分；资金使用合规性得0分。2.组织实施指标分值10分，得9分。其中管理制度健全性得2分；制度执行有效性得3分；预算主管单位监控有效性得4分。

（三）项目成本情况：1.产出成本指标分值10分，得10分。其中第三方服务费控制总成本得10分。

（四）项目产出情况：1.产出数量指标分值15分，得15分。其中工程咨询服务次数得15分。2.产出质量指标分值10分，得10分。其中工程咨询服务依法合规得10分。3.产出时效指标分值15分，得15分。其中工程咨询服务完成时间得15分。

（五）项目效益情况：1.社会效益指标分值10分，得10分。其中提高财政资金使用效率，降低工程成本得10分。2.满意度指标分值10分，得10分。其中被评审项目主管单位满意度得10分。

五、存在的问题

**（一）资金专项使用不规范，资金管理监督不严格**

项目预算资金100万元，实际执行资金838125.01元，剩余资金未按规定结存，转移使用至加油站涉水数据云平台集成项目通讯服务费2.55万元、“研发和技术服务”检测服务费（企业报告编制费）9.8万元、审计服务费1.7万元，共计14.05万元。

**（二）项目相关制度不健全，无法有效执行内控制度**

项目缺少投资评审工作制度、投资评审第三方管理制度等相关制度，无法对投资评审工作和第三方评审工作进行有效监管，无法对第三方评审质量进行考核，评审工作存在一定风险。

**（三）项目绩效目标设置不合理，导致资金预算不精确**

专项资金项目未明确项目计划完成目标任务，导致出现项目资金统筹使用现象，不同的项目应分别填报，以免出现多个项目共用资金，不符合财务管理规定。

六、有关建议

**（一） 加强资金管理，合规使用资金**

依照财务管理制度依法合规使用项目资金，做到专项资金专项使用，专项资金专项管理，落实项目专项管理的要求。按照预算框架体系，结合实际及上年项目执行情况，科学、合理确定项目预算数。从实际出发，以项目计划实施为依据，做好零基预算，编制项目预算金额，有效指导项目顺利开展。

**（二）健全管理制度，加强制度考核**

建立投资评审工作制度、第三方评审管理制度等内控制度，更加有效的开展投资评审工作，对第三方工作质量进行考核，加强制度约束，有效保障评审工作顺利开展。