平顶山高新区2022年小营小学建设工程款

（教育费附加）项目绩效评价报告

（简版）

# 一、基本情况

## （一）项目立项背景及目的、项目主要内容

### 1.项目立项背景及目的

优先发展教育事业是我国的一项基本国策，而义务教育因其基础性更是教育的重中之重，为此，国家先后出台了一系列政策以推进和保证教育事业的发展，如未成年人保护法、教育和义务教育法等。随着棚户区改造的发展，安置区及周边居民对教育资源的迫切需求，小学的数量不能适应实际的需求，因此，规划新建小学是解决区域教育资源紧张、促进经济社会和谐发展的有效途径，也是落实国家教育政策的重要体现。

平顶山高新技术产业开发区为贯彻落实《国家教育事业发展十三五规划纲要》，推进平顶山高新区内义务教育均衡发展，建立与高新区经济建设和社会发展相适应的教育新格局，满足高新区湛南棚户区小营安置区及周边对教育资源的迫切需求，为此新建高新区湛南棚户区小营安置区配建小学项目。

### 2.项目主要内容

该项目工程款用于小营小学的建设，项目总投资额6733.85万元，2022年预算资金370万元，分4次支付，通过小营小学的建设缓解周边居民义务教育阶段的入学压力，满足周边居民对教育资源的需求。

## （二）资金投入和使用情况、项目实施情况

该项目总投资额6733.85万元，2022年预算资金370万元，2022年到位资金共计370万元，资金到位率100%，实际支付370万元，预算执行率100%。合同约定该项目计划于2020年5月29日开工，于2020年11月25日竣工。

## （三）项目绩效目标

项目单位提供的绩效目标表中绩效目标和绩效指标的设置不全面、不规范、不合理，评价工作小组根据项目单位实施情况重新梳理平顶山高新技术产业开发区农业农村和社会事务局绩效目标表。

该项目工程款用于小营小学的建设，项目总投资额6733.85万元，2022年预算资金370万元，分4次支付，通过小营小学的建设缓解周边居民义务教育阶段的入学压力，满足周边居民对教育资源的需求。

# 二、综合评价情况及评价结论

## （一）综合评价情况

该项目符合国家相关政策、立项依据充分、执行程序规范。经综合评价认为，该项目完成了平顶山高新区2022年小营小学建设工程款（教育费附加），较好地支持了教育事业的发展进程。项目实施虽然取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，如：合同签批要素不齐全、预算编制不完整，资金分配未按照工程进度支付资金、绩效目标和绩效指标设置不全面、不恰当等问题。

## （二）评价结论

评价组通过对高新区农业农村和社会事务局的数据采集、访谈、问卷调查和现场调研等形式收集数据，整理分析后按照设定的绩效评价指标体系和评分规则，对评价点进行分别评价打分，平顶山高新区2022年小营小学建设工程款（教育费附加）项目绩效评价总分100分，扣15.1分，得84.9分（各一级指标评分情况见表1），按照平财效〔2021〕5号文规定的绩效评价等级划分标准，评价等级为“良”。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **标准分值** | **扣分** | **评价得分** |
| A决策 | 15 | 5.1 | 9.9 |
| B过程 | 25 | 4 | 21 |
| C产出 | 35 | 6 | 29 |
| D效益 | 25 | 0 | 25 |
| **总分** | **100** | **15.1** | **84.9** |

**表1 一级指标评分情况**

# 三、主要成效、存在的问题及原因分析

## （一）主要成效

### 1.招标前期工作充分，招投标程序规范

### 高新区湛南棚户区小营安置区配建小学项目通过“全国公共资源交易平台”进行公开招标选取投标单位，前期经过招标控制价对四项工程分别进行招标控制价的审核，中标单位资格符合采购要求，手续资料齐全。

### 2.项目单位制度健全，资金拨付程序规范

通过资料审核发现，项目单位的制度健全，在项目申请、立项及实施过程中严格按照单位的各项规章制度执行。项目单位严格执行财政资金管理相关规定，严格按照财政报账制的相关要求，规范报账程序，完善报账资料。

## （二）存在问题及原因分析

### 1.合同签批要素不齐全

通过审查与该项目有关的合同，发现合同协议书、建设工程施工合同以及合同后面的附件1和附件2中发包人只盖章没有签字，还有信息填写缺失的现象。

问题产生的原因为：合同审查不严谨，合同管理制度执行不到位。

### 2.预算编制不完整，资金分配未按照工程进度支付资金

该项目建设工程总价67338473.12元，2022年预算资金370万元，资金需求没有全覆盖；项目单位提供的虽有招标控制价，但无工程预算表，2022年支付预算资金370万元，没有按照工程进度合理分配支付资金。

问题产生的原因为：近两年因疫情原因，经济形势受到严重影响导致财政资金紧张，资金支付无法按照合同进度有效执行。

### 3.绩效目标和指标设置不全面、不恰当

项目单位绩效目标和指标设置不全面、不恰当，首先，年度总体目标表述不全面；其次，三级指标设置不恰当，例如：数量指标没有体现出该项目的内容；最后，指标值赋值不准确，例如：质量指标中验收合格率应为100%。

问题产生的原因为：一是项目单位绩效管理责任主体意识不强，相关部门的重视程度不够；二是绩效管理人员水平有待提高，难以较好完成该项工作。

# 四、有关建议

## （一）加强项目合同管理，规范签批内容

项目单位应加强对合同管理的监督，规范签批内容，还要加强填写信息审核管理，在发现内容不完整的信息资料时及时反馈要求整改，必要时需要重新签订。

## （二）合理利用资金，提高资金利用率

在项目管理上要及时进行验收和监管，按时完成项目竣工结算，按照合同约定合理安排资金使用，提高资金利用率；在资金使用过程中，切实加强监督管理力度，加快预算执行进度，切实保障资金使用的及时性。

## （三）重视绩效管理，加强业务学习

一是项目单位要重视绩效管理，可以分层推动，逐步推行；二是预算单位要加强绩效管理人员的业务学习，营造学习绩效管理文化氛围，宣传绩效管理意义、目标及方法，熟练运用绩效评价的多种方法，制定更加科学的、可实现的、可量化的绩效指标。